



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Rahandusministeerium
info@fin.ee

Teie 15.07.2026 nr 1.1-10.1/3012-1,
RAM/26-0837/-1K

Meie 17.08.2026 nr 8-2/5439

**Vabariigi Valitsuse 12. mai 2022. a määruse nr 53
„Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu
ühtekuuluvuspoliitika fondide vahendite
kasutamise auditeerimine“ muutmise määruse
elnõu kooskõlastamine**

Lugupeetud minister

Rahandusministeerium on Justiits- ja Digiministeeriumile esitanud kooskõlastamiseks Vabariigi Valitsuse 12. mai 2022. a määruse nr 53 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvuspoliitika fondide vahendite kasutamise auditeerimine“ muutmise määruse elnõu (elnõu). Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab elnõu märkustega.

1. **Halduskoormus** – tulenevalt Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ 2025. a muudatusest tuleb seletuskirjas märkida, kas elnõuga kavandatud muudatused toovad kaasa ettevõtjate, inimeste või vabaühenduste halduskoormuse kasvu. Palume lisada sisukokkuvõttesse, et määrus ei mõjuta ettevõtjate, inimeste ega vabaühenduste halduskoormust.
2. **Erinevus elnõus ja seletuskirjas kasutatud terminite vahel** – elnõu punktis 4 nähakse ette, et §-des 5 ja 15 asendatakse läbivalt sõnad „kulude aastaaruanne“ sõnadega „raamatupidamise aastaaruanne“ vastavas käändes. Seletuskirjas aga märgitakse, et sätetes asendatakse sõnad „kulude aastaaruanne“ sõnadega „raamatupidamise aruanne“. Raamatupidamise aastaaruanne ja raamatupidamise aruanne ei ole ühetähenduslikud. Kuna tegemist on Euroopa Liidu (EL) määruse terminoloogia ülevõtmisega, peaks kasutatav eestikeelne termin vastama määruse (EL) 2021/1060 ametlikule eestikeelsele terminoloogiale. Määruse ametlikus tõlkes on kasutatud terminit „raamatupidamise aastaaruanne“.

Samas, kui Vabariigi Valitsuse määruses kasutatakse terminit „raamatupidamise aastaaruanne“, võib see jätta mulje tavapärasest raamatupidamise aastaaruandest Eesti raamatupidamisõiguse tähenduses (raamatupidamise seaduse § 15 kirjeldab raamatupidamise aastataruande eesmärki ja sisu), kuigi EL määruse kontekstis on tegemist fondide aruandeaasta raamatupidamisaruandega. Seetõttu soovitame kasutada elnõu seletuskirjas terminit „raamatupidamise aastaaruanne“ ning seletuskirjas märkida, et „raamatupidamise aastaaruanne“ tähistab määruse (EL) 2021/1060 artiklite 76, 77 ja 98 tähenduses esitatavat aruannet, mitte üldist majandusaasta aruannet Eesti raamatupidamisõiguse tähenduses.

Lisaks – elnõu üks peamisi eesmärke on viia määrus terminoloogiliselt kooskõlla Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2021/1060, samas aga jäetakse osa termineid muutmata – näiteks kehtivas määruses nimetatakse tegevusauditit ka „projektauditiks“, kuigi sellist terminit määruses (EL) 2021/1060 ei kasutata. Palume terminid veelkord üle vaadata.

- 3. Kuludest sõltumatu rahastamise projektiauditi objekt** – eelnõu p 3 (lisatav § 3 lg 5) sätestab, et kuludest sõltumatu rahastamise (art 95) korral kontrollitakse kahte aspekti: rahastamistingimuste täitmist ja tulemuste saavutamist. Kuigi see on kooskõlas EL määrusega, võib praktikas tekkida küsimus, kas tegemist on ammendava loeteluga. Euroopa Komisjoni selgituses¹ rõhutatakse, et artikkel 95(3) ei vabasta liikmesriiki üldisest kohustusest saada kindlus kohaldatavate normide järgimise kohta. Seetõttu palume täpsustada, et kontroll hõlmab vajaduse korral ka tulemuste tõendamise, andmete usaldusväärsuse, kontrollijälje ja seiresüsteemi toimimise hindamist.
- 4. Määruse mõju** – eelnõu seletuskirjas on märgitud, et eelnõul puudub mõju rakenduskava elluviimist korraldavatele asutusele või toetuse saajatele. Tegelikult on muudatustel mõju ka neile – kuludest sõltumatu rahastamise puhul ei kontrollita üldjuhul küll aluseks olevaid kuludokumente samal viisil, kuid fookus liigub tingimuste ja tulemuste saavutamise tõendamisele. See võib toetuse saaja või elluviija jaoks tähendada teistsugust tõendamiskohustust: vähem kuludokumentide-keskset, kuid rohkem tulemuste, tingimuste ja andmete usaldusväärsuse keskset. Seega palume täpsustada seletuskirja sõnastust määruse mõju osas. Näiteks: *Eelnõu ei muuda toetuse saajate õigusi ega kohustusi. Kuludest sõltumatu rahastamise auditites võib muutuda auditi fookus ning kontrollimiseks nõutavate tõendite iseloom.*

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Johanna Maria Kosk 58847154
johannamaria.kosk@justdigi.ee
Lee Roosaar

¹ [CPRE_23-0008-Expl Note on assurance for FNLC fin.pdf](#)